



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO, ORÇAMENTO E FINANÇAS
COORDENADORIA ADMINISTRATIVA E DE INFRAESTRUTURA
SEÇÃO DE MANUTENÇÃO

GERENCIAMENTO DE RISCOS

Processo Administrativo Eletrônico nº 1586/2023

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO E INSTALAÇÃO DE ARES-CONDICIONADOS

1. OBJETIVO

Têm por objetivo o presente Gerenciamento de Riscos identificar os eventos que ensejam riscos e os impactos associados desde o planejamento da aquisição até o encerramento do contrato e estudar as soluções aplicáveis para fins de controle, prevenção e mitigação de acordo com as disposições contidas nos arts. 25 e 26 da IN 5/2017-SEGES/MPDG; Resolução TSE nº 23.702/2022 e Resolução TRE/RN nº 17/2017.

2. GERENCIAMENTO DE RISCOS

O presente processo trata de contratação de serviços de manutenção preventiva e corretiva, instalação e desinstalação dos aparelhos de ares-condicionados do TRE/RN, em todo o estado.

A contratação aqui solicitada é usual no mercado local. Hoje ela é realizada de forma parcelada, através de contratações diferentes, sendo um contrato de manutenção e outra contratação via SRP para as instalações e desinstalações. De modo geral, as últimas contratações têm sido problemáticas, de forma que nesta nova contratação os erros e possíveis melhorias já mapeadas foram levadas em consideração a fim de apontar uma solução com maior potencial de sucesso na obtenção do objeto pretendido. A solução apontada foi encontrada diversos entes da federação que lograram êxito nos seus certames.

Pode-se, também verificar que a prestação desse tipo de serviço é muito presente no mercado uma vez que os diversos órgãos administrativos contratam serviços de manutenção e instalação de aparelhos e de sistemas condicionadores de ar, o que nos impele a dizer que o mercado é farto na oferta do serviço e que do ponto de vista da oferta de mercado cremos que não haverá risco à licitação.

Por outro lado, os estudos realizados em outros editais nos mostraram um mercado acirrado, com disputas de preços que beiram o inexecuível, como é de conhecimento deste Regional em licitações passadas.

Se por um lado temos o interesse do mercado, o baixo preço atingido no certame demonstra preocupação com o resultado, pois apesar de tratar-se de serviço de engenharia usual, o “mergulho no preço” representa muito provavelmente o “preço” de um serviço de baixa qualidade, ou mesmo a



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO, ORÇAMENTO E FINANÇAS
COORDENADORIA ADMINISTRATIVA E DE INFRAESTRUTURA
SEÇÃO DE MANUTENÇÃO

antecipação de tentativa futura de subcontratação. Tem sido exatamente essa a experiência corrente na execução do atual contrato de manutenção de splits.

Apesar disso não temos histórico de contratações deste objeto que restaram prejudicados em função de empresas aventureiras ou de licitação deserta. Um novo modelo de execução do objeto, com a incorporação na mesma contratação dos serviços de manutenção e instalação/desinstalação, assim como a adoção dos dispositivos presentes na legislação atual serão as ferramentas aplicadas nesta fase de planejamento para sanar os erros e aprimorar os métodos, visando uma contratação mais segura, econômica e eficiente.

De toda forma deve ser dada a devida atenção aos fatores previsíveis ou incertos nessa fase a contratação, visando obter uma licitação bem sucedida.

Ressalte-se que a atual empresa contratada encontra-se em situação delicada, com atrasos constantes na execução dos serviços, e incidindo em inexecução parcial e descumprimentos de termos do Edital e Termo de Referência. De forma que a mesma já foi penalizada com advertência, e corre-se o risco de o contrato ser rescindido antes do prazo. Assim, pontue-se que esta futura contratação pode vir a ter a necessidade de uma maior antecipação, de forma que o impacto de uma licitação deserta ou mal sucedida atrasaria mais ainda a contratação do serviço, deixando o Tribunal sem o serviço de manutenção e instalação de ar-condicionados (que tem alto impacto na execução do serviço público), e em dificuldade com a execução orçamentária.

Tal risco não tem como ser **eliminado** por ação ou planejamento do Tribunal, pois não há como intervir para garantir o interesse e qualificação dos possíveis fornecedores na contratação, ainda que esse mercado seja sólido e competitivo.

Considerando o exposto, indico as seguintes medidas para diminuir esse risco:

- Celeridade e atenção redobrada em todas as etapas a serem realizadas;
- Atenção na formação de preços dos itens quando da elaboração da planilha de serviços que será anexa do Edital, de modo que os preços sejam economicamente equalizados, condizentes com o praticado no mercado atualmente, encontrando um equilíbrio entre o menor preço para a administração e ao mesmo tempo mantendo-se convidativos e viáveis.
- Atenção na redação de todas as peças que compõe a licitação: EP, TR, Edital, bem como fazer constar no edital e na minuta do contrato a previsão de prorrogação do contrato, estipulação de desconto máximo para evitar preços inexequíveis, etc.

Deixo o registro de insuficiência de servidores na Seção de Manutenção para realizar todas as atribuições existentes em tempo mais hábil no referido setor, criado recentemente a menos de um ano, de forma que a esta contratação, diante da situação do contrato atual em vigência, dever, s.m.j. ter prioridade sobre outras tarefas e contratações.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO, ORÇAMENTO E FINANÇAS
COORDENADORIA ADMINISTRATIVA E DE INFRAESTRUTURA
SEÇÃO DE MANUTENÇÃO

| MAPA DE RISCO – FASE 1 - PLANEJAMENTO | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--------------------------------------|--|---------|--|--|
| Fase | Descrição do Risco | Possibilidade de ocorrência do risco | Dano que pode ser causado, na ocorrência do risco | Impacto | Ação preventiva Responsável | Ação de contingência Responsável |
| 1.1 | Existência de um estudo de viabilidade equivocado. | MB | a) Atraso na contratação; b) Necessidade de se repetir etapas; c) Impugnação ao Edital; d) Problemas na execução do contrato. | A | Monitoramento dos setores que produzem os documentos da Fase de Planejamento. Resp: SETEC, SEMAN (Equipe de Planejamento). | Corrigir os estudos técnicos preliminares e retomar com urgência. Resp: Equipe de Planejamento Caso não seja viável aguardar novo certame, solicitar contratação direta. Resp: Equipe de Planejamento |
| 1.2 | Falha na especificação técnica contida do Termo de Referência ou do Edital e divergências com os demais documentos do Certame. | B | a) Atraso na contratação; b) Necessidade de se repetir etapas; c) Impugnação ao Edital; d) Problemas na execução do contrato. | A | Monitoramento dos setores que produzem os documentos. Resp: SELIC (Edital), SETEC (TR), SEMAN (EP e TR) Equipe de Planejamento (TR) e AJDG (TR e Edital). | Corrigir e retomar com urgência. Resp: Equipe de Planejamento Caso não seja viável aguardar novo certame, solicitar contratação direta. Resp: Equipe de Planejamento |

Fase 1: Planejamento da contratação, 2: Seleção do fornecedor, 3: Gestão do contrato

Tabela de Gradação (Possibilidade de ocorrência do risco e Impacto):

MA - Muito Alto, A - Alto, M - Médio, B - Baixo, MB - Muito Baixo

Natal/RN, 24 de julho de 2021

Artur Nascimento Nascimento da Costa
Integrante Demandante

Ernesto Leça Pinto
Integrante Administrativo