

# Estudo Técnico Preliminar 52/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: SEI Nº 526/2024

## 2. OBJETIVO

1.1. Têm por objetivo os presentes Estudos Técnicos Preliminares identificar os problemas e estudar as soluções aplicáveis, por meio da documentação e reunião de elementos técnicos, mercadológicos, econômicos e ambientais necessários e suficientes para permitir a **ELABORAÇÃO DE TERMO DE REFERÊNCIA PARA FINS DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE, INCLUINDO VEÍCULOS E MOTORISTAS DEVIDAMENTE HABILITADOS PARA DESLOCAMENTO DA FORÇA PÚBLICA RESPONSÁVEL PELA SEGURANÇA DO PLEITO ELEITORAL DE 2024**, à luz do disposto no art. 18, I e § 1º da Lei nº 14.133, de 01/04/2021 e na Instrução Normativa nº 58/2022 – SEGES/ME.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEÇÃO DE GESTÃO DE TRANSPORTES/COPAT/SAOF	EDUARDO CARDOSO DOS SANTOS

## 4. Descrição da necessidade

A Contratação é necessária em virtude da manutenção da segurança ostensiva em todos os locais de votação na véspera e no dia do pleito, considerando que seria contraproducente sob aspectos econômico, administrativo e logístico para o TRE/RN escolher outro caminho, no caso só resta ao Tribunal licitar para contratar o serviço em comento.

A prestação do serviço em questão, condução de policiais militares aos locais de votação na Capital e às cidades do Interior, se faz necessária uma vez que a Polícia Militar do Rio Grande do Norte não têm condições de fazer o transporte das tropas nem de contratar esse serviço.

Conforme levantado, nas Eleições de 2022 foram contratados 36 (trinta e seis) ônibus para o deslocamento ao Interior do Estado e 12 (doze) micro-ônibus para a cidade de Natal, assim, optou-se pela permanência da contratação da mesma quantidade de veículos para o pleito de 2024, salientando que nas últimas Eleições houve acréscimos contratuais, via termos aditivos ao Contrato 43/2022, para atender pedidos supervenientes.

Dessa forma, cada veículo, tipo ônibus, deverá atender a vários municípios seguindo orientações do Comando-Geral da Polícia Militar do RN, sendo que a logística de distribuição de veículos dar-se-á a definição, no momento oportuno, quando houver a seleção do fornecedor que vai celebrar o pactuado cujo objeto é a prestação de serviço de transporte em tela.

## 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A prestadora dos serviços deve possuir ou contratar veículos **com** motoristas, e os veículos deverão ter especificações mínimas, que serão definidas em termo de referência, para conduzir a tropa da Polícia Militar do RN conforme orientação do seu Comando.

Dessa forma, os veículos deverão se encontrar totalmente regularizados perante os órgãos públicos que controlam serviço de transporte de passageiros e, por sua vez, os condutores desses automóveis, de igual forma, devem estar devidamente habilitados.

Também o pretenso fornecedor do serviço deve demonstrar qualidade na execução, sobretudo nas condições dos veículos e no conforto aos usuários e com condutores que demonstrem zelo e urbanidade.

A empresa deverá, ainda, dispor de veículos de reserva adequados para o transporte de passageiros, para o atendimento de eventual necessidade de substituição. A empresa a ser contratada deverá também apresentar documentação comprobatória de sua atuação regular em atividades de logística de transporte de pessoas.

Nessa senda, a contratação não é continuada e a prestação dos serviços se encerra no final dos trabalhos do 2º turno das Eleições 2024 específica e somente em Natal, Capital deste Estado, se houver.

A contratada ou subcontratada devem ter e possuir regularidade e licenciamento diante do Poder Público referente às normas que disciplinam o trânsito de **veículos**, bem como no que diz respeito ao **transporte de passageiros** com o atendimento de todas as exigências legais que regem às matérias ambiental e transporte sob pena de rescisão contratual.

Entre as obrigações da Contratada, devemos destacar, ainda, os seguintes aspectos relacionados à segurança e à produtividade do serviço, com base na observação da fiscalização de contratos da mesma natureza em outras eleições: necessidade de apresentar os veículos em boas condições de limpeza, tanto interna como externamente. A Contratada deverá apresentar os veículos lavados devidamente higienizado, para o adequado transporte de policiais.

Necessidade de atestado de capacidade técnica, a ser exigido da empresa licitante, deixando claro que a futura contratada tem condições técnicas e operacionais para contratar com o TRE/RN;

A depender da solução escolhida será necessária a indicação de profissional (preposto), que será responsável pela comunicação entre a futura contratada e a equipe de fiscalização do contrato.

A futura contratada não precisa ter sede ou filial no Rio Grande do Norte, a não ser que a solução escolhida deixe expressa essa necessidade.

A futura contratada deverá adotar as exigências condas IN 01/2010 - SLTI/MPOG, no que couber.

## 6. Levantamento de Mercado

A solução disponível no mercado consiste na contratação de empresa de logística que trabalha com transporte de passageiros, desde que tenha condições de prestar o serviço dentro do Estado do Rio Grande do Norte. A futura contratada não precisa ter sede ou filial no Rio Grande do Norte. Vale salientar que o Tribunal optou por essa solução nas últimas eleições (2018, 2020 e 2022), tendo sido plenamente atendidas às necessidades da contratação.

As soluções disponíveis no mercado baseiam-se em empresas de logística de transportes de passageiros locais/intermunicipais ou cooperativas que trabalham com locação de veículos, tipo ônibus e micro-ônibus, para a condução de pessoas e que consigam prestar o serviço dentro do Estado do RN.

Em síntese, outra solução seria o Tribunal adquirir os veículos e os motoristas. Não precisa muito esforço para perceber que essa solução seria bem mais trabalhosa e economicamente inviável.

A contratada que vier a celebrar contrato com o TRE/RN terá de cumprir todas as exigências previstas em termo de referência, edital e contrato, que consistem em transportar policiais para os locais de votação, nos devidos termos e condições estabelecidas em avença que será celebrada com o licitante selecionado para prestar o serviço de transporte de policiais.

A futura contratada que for selecionada terá a obrigação de cobrir todos os custos decorrentes de um eventual necessidade de substituição de veículos.

Cabe à futura contratada que vier ser selecionada o dever de cobrir qualquer custo/despesa decorrente da prestação do serviço de transportes como, por exemplo, a substituição de veículo defeituoso, entre outras situações que serão minudenciadas em termo de referência e/ou outros documentos que compõem estes autos.

A solução encontrada é a de empresas ou cooperativas especializadas em serviços de logística DE TRANSPORTE DE PESSOAS com locação de veículos, tipo ônibus e micro-ônibus, com motoristas próprios, haja vista que o TRE não possui esse tipo de veículo em sua frota.

Existe a necessidade de deslocar os militares que farão a segurança nos locais de votação nas eleições 2024. Tendo em vista a grande logística que é o transporte dessa tropa, não visualizamos outra maneira, a não ser o transporte através de ônibus, pois temos que transportar um grande número de policiais ao mesmo tempo.

No TR e contrato futuro a ser assinado entre o TRE/RN e a contratada que vencer este certame deve constar a necessidade de indicação de preposto que será o responsável direto pela comunicação entre a equipe de fiscalização do contrato e a vencedora do processo licitatório.

7. Descrição da solução como um todo

A solução encontrada é a contratação de empresa especializada em logística de transporte de passageiros, haja vista não ser possível a distribuição dos policiais pelo próprio órgão às Zonas. O detalhamento do serviço a ser executado será objeto do Termo de Referência.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O TRE/RN quer contratar o serviço de transporte de policiais que vão trabalhar nos locais de votação na véspera e no Dia da Eleição, nas seguintes quantidades, conforme tabelas abaixo:

1º TURNO:

VEÍCULO	QUANTIDADE PREVISTA
Ônibus interurbano, equipado com toalete e condicionador de ar, com capacidade mínima de 46 passageiros sentados.	36
Micro-ônibus com ar condicionado, com capacidade mínima de 20 passageiros sentados.	12

2º TURNO:

VEÍCULO	QUANTIDADE PREVISTA
Micro-ônibus com ar condicionado, com capacidade mínima de 20 passageiros sentados destinados para transportar os policiais no Segundo Turno das Eleições 2024 somente em Natal/RN.	12

Fonte: TRE/RN, PCA das Eleições 2024

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 349.783,00

Os valores totais informados na tabela constam da planilha “Orçamentos Pleitos 2024 – PIELEI Versão 2.0”, aprovada no Plano Integrado de Eleições 2024, e foram calculados com base nos valores da contratação de 2022 com acréscimo de 15% a título de inflação. A quantidade de veículos de cada turno da eleição consta no campo "Estimativa das Quantidades a serem Contatadas" proposta pela Seção de Gestão de Transportes - SETRAN.

No caso quanto aos valores de recursos financeiros destinados para a cobertura dos seguintes eventos das Eleições 2024, eis as informações:

- a) o **Primeiro Turno, em todo o Estado do RN**, o valor é de R\$ 313.245,00 (trezentos e treze mil duzentos e quarenta e cinco reais);
- b) a quantia especificamente destinada para o **Segundo Turno, se houver, somente na Capital do Estado**, é da ordem de R\$ 36.783,00 (trinta e seis mil setecentos e oitenta e três reais) conforme *e-mail* da COELE/STIE, de 21/03/2024, enviado à Seção de Transportes; e
- c) o valor total para fazer frente aos dois turnos referidos nos itens "a" e "b" das Eleições 2024 perfaz-se na quantia de R\$ 349.783,00 (trezentos e quarenta e nove mil setecentos e oitenta e três reais), ou seja, os valores constam na tabela abaixo:

VALOR DESTINADO PARA COBRIR AS DESPESAS COM O TRANSPORTE DE POLICIAIS

TURNO	VALOR RS
1º TURNO	313.245,00
2º TURNO	36.538,00
TOTAL	349.783,00

Fonte: PIELEI DAS ELEIÇÕES 2024, versão 2.0

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A Lei nº 14.133/2021 dispõe que as licitações de serviços atenderão ao princípio do parcelamento quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Do ponto de vista da vantagem técnica, entendemos que as especificidades desta contratação desaconselham a aplicação da regra do parcelamento, considerando que o agrupamento dos itens em lote único e a contratação de um único prestador de serviço favorecem a execução do objeto na hipótese de haver segundo turno de votação, quando o prestador poderá se valer da experiência adquirida no fornecimento do serviço durante o primeiro turno. Por outro lado, caso o objeto seja parcelado em itens isolados, sem agrupamento, condição que viabilizaria a contratação de uma segunda empresa, a não confirmação do segundo turno resultaria em prejuízo ao planejamento da contratada em face de compromissos assumidos antecipadamente, como locação de veículos e mobilização de mão de obra, considerando ainda o curto espaço de tempo entre a realização do 1º e do 2º turno de votação (22 dias).

A vantagem econômica do agrupamento dos itens também se fundamenta na possibilidade de se evitar perda de economia de escala.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações interdependentes que repercutam na viabilidade da contratação em apreço.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação faz parte do PAC2024 Eleições, sob o código STR.POE\_24.03. A demanda tem como objetivo estratégico o aperfeiçoamento da gestão do processo eleitoral.

## 13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A proposta objeto destes estudos está em harmonia com os parâmetros de sustentabilidade previstos nas leis e regulamentos que disciplinam as contratações públicas, haja vista a impossibilidade do atendimento da demanda fora da presente solução, em virtude da já mencionada limitação dos recursos humanos e materiais do órgão e a expectativa de vantagens em termos de economia burocrática e de recursos.

Diante do exposto, entendemos que a contratação de empresa especializada é o meio adequado para a satisfação da demanda.

Vale acrescentar que esta contratação movimentará o mercado regional com a mobilização de motorista locais, fazendo com que os recursos financeiros utilizados revertam em benefícios para a sociedade.

## 14. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de adequação do ambiente da organização para a efetivação da solução escolhida, considerando que toda a logística de ordem operacional caberá ao Comando Geral da Polícia Militar do RN.

## 15. Possíveis Impactos Ambientais

A empresa contratada deverá atender ao disposto no Art. 6º da Instrução Normativa nº 01/2010 – SLTI/MPOG, que trata de normas de sustentabilidade, no que couber. Sendo assim, esta contratação não acarreta a produção de resíduos sólidos para o fim de descarte ambiental.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**EDUARDO CARDOSO DOS SANTOS**

Integrante Demandante

**WHARTON DA CAMARA RIBEIRO**

Integrante Técnico

*Assinou eletronicamente em 22/04/2024 às 15:47:24.***17. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

**17.1. Justificativa da Viabilidade**

A contratação, ora pretendida, de transportar os policiais que vão trabalhar nos locais de votação nas Eleições 2024 **tem plena viabilidade e razoabilidade** por estar devidamente planejada pelos órgãos internos competentes deste Tribunal, com cobertura orçamentária prevista nas normas que regem a matéria em tela.