



**TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO, ORÇAMENTO E FINANÇAS
COORDENADORIA DE GESTÃO PATRIMONIAL, ALMOXARIFADO E TRANSPORTE
SEÇÃO DE GESTÃO DE TRANSPORTES**

**ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES
CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO**

Processo SEI nº 528/2024.

Objeto: Contratação de empresa prestadora de serviços de transporte de Urnas Eletrônicas para as Eleições Municipais de 2024.

1. OBJETIVO.

1.1. Identificar os problemas e estudar as soluções aplicáveis, por meio da documentação e da reunião de elementos técnicos, mercadológicos, econômicos e ambientais necessários e suficientes à elaboração de **TERMO DE REFERÊNCIA PARA O FIM DE CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE RODOVIÁRIO DE URNAS ELETRÔNICAS E CABINAS DE VOTAÇÃO PARA AS ELEIÇÕES MUNICIPAIS DE 2022**, à luz do disposto no art. 18, I e § 1º da Lei nº 14.133, de 1º/04/2021 e na Instrução Normativa n.º 58/2022 – SEGES/ME.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO.

A contratação visa prover o Tribunal dos meios necessários à distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas a serem utilizadas no pleito eleitoral deste ano, considerando a impossibilidade da realização desse serviço pelo órgão com o emprego de recursos humanos e materiais próprios. A contratação tem reflexos na segurança e na normalidade do pleito na medida em que garante a presença dos equipamentos eleitorais nos locais de votação no dia da eleição. Diante da necessidade de se fazer a distribuição das urnas eletrônicas, verificamos que o TRE/RN não dispõe de meios para realizar essa tarefa em tempo hábil apenas com os veículos de sua frota oficial e o quadro de motoristas contratados. A logística para a execução do serviço que se pretende contratar é especialmente complexa e especializada, dada a grande quantidade de urnas (3.866) a serem transportadas e o pouco tempo disponível. Ressalte-se que os locais de votação contarão com a vigilância de policiais militares já na véspera da eleição, para o fim de recebimento e guarda dos equipamentos a serem entregues aos mesários na manhã do dia da eleição, tendo em vista a sua instalação e a execução dos demais atos preparatórios necessários ao exercício do voto pelos cidadãos eleitores. Registre-se que a limitação orçamentária impossibilita a contratação do serviço para a totalidade das zonas eleitorais do Estado, razão porque se restringirá a 16 (dezesseis) Zonas Eleitorais com mais de 120 seções, a saber: 1ª, 2ª, 3ª, 4ª, 5ª, 9ª, 13ª, 20ª, 30ª, 33ª, 34ª, 50ª, 51ª, 58ª, 64ª e 69ª ZEs.

3. REQUISITOS DA SOLUÇÃO.

3.1. A empresa a ser contratada deve possuir ou contratar veículos nas dimensões compatíveis com o serviço, em bom estado de conservação, em quantidade suficiente e equipados com compartimento de carga fechado, além de disponibilizar condutores habilitados e capacitados para o transporte das UEs, e equipe de carregadores para a movimentação da carga, todos devidamente identificados com crachá e munidos de equipamento de proteção individual apropriado, conforme as regras de segurança do trabalho. Também demonstrar presteza, rapidez e zelo no manuseio da carga, considerando que o transporte envolve material eletrônico de alto valor, e terá que ser realizado em pouco tempo e em diversas localidades do Rio Grande do Norte. A empresa deverá, ainda, dispor de veículos de reserva adequados para o transporte das urnas, para o atendimento de eventual necessidade de substituição. A empresa a ser contratada deverá também apresentar documentação comprobatória de sua atuação regular em atividades de logística de transporte. A contratação em apreço não é continuada e a prestação dos serviços se encerra quando do recolhimento e entrega de todas as urnas após a votação do segundo turno, se houver.

3.2. Entre as obrigações da Contratada, devemos destacar, ainda, os seguintes aspectos relacionados à segurança e à produtividade do serviço, com base na observação da fiscalização de contratos da mesma natureza em outras eleições:

3.2.1. Exigência de pontualidade dos motoristas no início dos trabalhos. Considerando que houve demora na apresentação dos motoristas no local e horário marcados pela Contratante na manhã da véspera da eleição passada, ocasião em que os veículos são carregados com o material a ser transportado, espera-se da empresa a ser contratada o compromisso de evitar esse tipo de incidente, a fim de não ocorrer atraso no carregamento dos veículos e transtornos para os organizadores das rotas de distribuição. No momento da apresentação, a SETRAN/COPAT/SAOF deverá providenciar o acesso dos funcionários e veículos da Contratada nas dependências do Centro de Operações da Justiça Eleitoral - COJE, local onde se acham armazenadas as urnas eletrônicas.

3.2.2. Necessidade de os veículos disporem de cordas para prender a carga com segurança, item básico de segurança utilizado para evitar o deslocamento das caixas das urnas e danos aos equipamentos durante o transporte.

3.2.3. Necessidade de apresentar os veículos em boas condições de limpeza, tanto interna como externamente. A Contratada deverá apresentar os veículos lavados e com o compartimento de carga vazio e devidamente higienizado, para a adequada acomodação das caixas das urnas e cabinas de votação.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO.

4.1. A solução disponível no mercado consiste na contratação de empresa de logística que trabalha com transporte de carga, desde que tenha condições de prestar o serviço dentro do Estado do Rio Grande do Norte. Vale salientar que o Tribunal optou por essa solução nas últimas eleições (2018, 2020 e 2022), tendo sido plenamente atendidas as necessidades da contratação.

4.2. Não cabe propor como solução que a logística de distribuição das urnas seja realizada pelo próprio TRE/RN, pelas seguintes razões: o órgão não dispõe de veículos de transporte de carga suficientes para realizar o serviço; inexistência de contrato que supra a quantidade necessária de motoristas e carregadores; o custo dessa solução ultrapassaria o da opção indicada no subitem 4.1; a conveniência e

oportunidade de contar com uma empresa detentora de expertise e experiência em logística de transporte de carga, a fim de otimizar tempo e recursos na execução dos serviços.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO.

5.1. A solução encontrada é a contratação de empresa especializada em logística de transporte de encomendas, haja vista não ser possível a distribuição do material pelo próprio órgão às Zonas contempladas. O detalhamento do serviço a ser executado será objeto do Termo de Referência.

6. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS.

6.1. As quantidades estimadas de objetos (urnas eletrônicas) a serem coletadas, distribuídas e posteriormente recolhidas foram obtidas a partir do Plano Integrado de eleições 2024 emitido pela COELE – Coordenadoria de Eleições, conforme demonstrado no quadro abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO/EXPECIFICAÇÃO	UND	QTDE
1	Coleta, distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas no 1º turno das eleições de 2024.	urna	3.674 UEs para distribuição e 1.845 UEs para recolhimento
2	Coleta, distribuição e recolhimento das urnas eletrônicas no 2º turno das eleições de 2024, caso se confirme.	urna	1.445 UEs para distribuição e 887 UEs para recolhimento

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO.

ITEM	QTD URNAS	DESCRIÇÃO RESUMIDA DO OBJETO	UND	AMOSTRA SIM/NÃO	VALOR UNITÁRIO R\$	VALOR TOTAL R\$
1	5.519	Coleta, distribuição e recolhimento das urnas no 1º turno das eleições.	Und	Não	31,31	172.800,00
2	2.332	Coleta, distribuição e recolhimento das urnas no 2º turno das eleições, se houver.	Und	Não	30,30	70.656,00

7.1. Os valores totais informados na tabela do item 7 constam da planilha “Orçamentos Pleitos 2024 – PIELEI Versão 1.0”, aprovada no Plano Integrado de Eleições 2024, e foram calculados com base nos valores da contratação de 2022 com acréscimo de 15% a título de inflação. A quantidade de urnas de cada turno da eleição consta da planilha “Projeções Locais, Seções, Urnas e Eleitorado – Eleições 2024” elaborada pela Seção de Planejamento e Logística de Eleições da Coordenadoria de Eleições/STIE. Os valores unitários foram apurados mediante a divisão do valor total do orçamento pela quantidade de urnas.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO, SE APLICÁVEL.

8.1. A Lei nº 14.133/2021 dispõe que as licitações de serviços atenderão ao princípio do parcelamento quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Do ponto de vista da vantagem técnica, entendemos que as especificidades desta contratação desaconselham a aplicação da regra do

parcelamento, considerando que o agrupamento dos itens em lote único e a contratação de um único prestador de serviço favorecem a execução do objeto na hipótese de haver segundo turno de votação, quando o prestador poderá se valer da experiência adquirida no fornecimento do serviço durante o primeiro turno. Por outro lado, caso o objeto seja parcelado em itens isolados, sem agrupamento, condição que viabilizaria a contratação de uma segunda empresa, a não confirmação do segundo turno resultaria em prejuízo ao planejamento da contratada em face de compromissos assumidos antecipadamente, como locação de veículos e mobilização de mão de obra, considerando ainda o curto espaço de tempo entre a realização do 1º e do 2º turno de votação (22 dias).

8.2. A vantagem econômica do agrupamento dos itens também se fundamenta na possibilidade de se evitar perda de economia de escala.

9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES.

Não há contratações interdependentes que repercutam na viabilidade da contratação em apreço.

10. DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE, IDENTIFICANDO A PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES OU, SE FOR O CASO, JUSTIFICANDO A AUSÊNCIA DE PREVISÃO.

A presente contratação faz parte do PAC2024 Eleições, sob o código STR.POE_24.02. A demanda tem como objetivo estratégico o aperfeiçoamento da gestão do processo eleitoral.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE EFETIVIDADE E DE DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL.

11.1. A proposta objeto destes estudos está em harmonia com os parâmetros de sustentabilidade previstos nas leis e regulamentos que disciplinam as contratações públicas, haja vista a impossibilidade do atendimento da demanda fora da presente solução, em virtude da já mencionada limitação dos recursos humanos e materiais do órgão e a expectativa de vantagens em termos de economia burocrática e de recursos. Diante do exposto, entendemos que a contratação de empresa especializada é o meio adequado para a satisfação da demanda.

11.2. Vale acrescentar que esta contratação movimentará o mercado regional com a mobilização de motoristas e carregadores locais, fazendo com que os recursos financeiros utilizados revertam em benefícios para a sociedade.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO.

12.1. Não há necessidade de adequação do ambiente da organização para a efetivação da solução escolhida, considerando que todo o material a ser transportado se acha armazenado no galpão do Centro de Operações da Justiça Eleitoral – COJE, que já dispõe de estrutura adaptada para embarque e desembarque de carga e alocação de pessoal de apoio treinado para auxiliar no serviço.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS DE TRATAMENTO.

13.1. A empresa contratada deverá atender ao disposto no Art. 6º da Instrução Normativa nº 01/2010 – SLTI/MPOG, que trata de normas de sustentabilidade, no que couber.

13.2. O transporte das urnas não requer a utilização de embalagens extras para a segurança dos equipamentos. Sendo assim, esta contratação não acarreta a produção de resíduos sólidos para o fim de descarte ambiental.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO.

Em face destes Estudos Preliminares, verificou-se que a solução descrita no item 5.1 ajusta-se ao atendimento desta necessidade e é tecnicamente possível. Sendo assim, nos manifestamos pela viabilidade da contratação pretendida, condicionado ao exame de sua conformidade tanto no aspecto legal como no econômico-financeiro.

Natal/RN, 06 de março de 2024.

Eduardo Cardoso dos Santos
Integrante Demandante

Marcello Correia de Castro
Integrante Técnico